

Одним из основных направлений судебной реформы, начавшейся в 1991 году, стало повышение уровня материально-технического обеспечения судов в целях недопущения их отставания в оснащённости техникой и интеллектуальной продукцией. К числу первоочередных мер в этой области были отнесены: обеспечение судов компьютерной техникой и программами, создание автоматизированных рабочих мест, внедрение в судебную деятельность новых информационных технологий, направленных на ускорение процесса делопроизводства и освобождение судей и работников аппаратов судов от рутинной работы<sup>2</sup>. До начала 2000-х годов данная деятельность носила несистемный, фрагментарный характер и не обеспечивала потребности отечественной системы правосудия.

Первым значительным шагом на пути решения проблемы информационного обеспечения деятельности судов в России стало утверждение федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2002–2006 годы<sup>3</sup>, направленной на укрепление судебной системы как самостоятельной ветви государственной власти, её независимости и ответственности. Одной из основных задач данной программы являлось информационное обеспечение судебной системы в целях формирования единой информационной технологии судебного делопроизводства, обеспечения открытости работы судебной системы, а также полноты и достоверности информации о деятельности судов.

Впоследствии положения федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2002–2006 годы, касающиеся информационного обеспечения

## ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ СУДОВ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ ГОРОДА МОСКВЫ



ЕГОРОВА О.А.<sup>1</sup>

судебной деятельности, получили своё развитие в Концепции информатизации судов общей юрисдикции<sup>4</sup>, которая предусматривала создание единой Государственной автоматизированной системы «Правосудие» (ГАС «Правосудие»), предназначенной для информационной и технологической поддержки судопроизводства, предоставления информационных и телекоммуникационных услуг работникам судов и органов Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, взаимодействующим организациям<sup>5</sup>. С 2007 года начался процесс широкомасштабного внедрения ГАС «Правосудие» в федеральных судах общей юрисдикции на всей территории России.

27 декабря 2012 года Правительством Российской Федерации была принята третья по счёту федеральная

целевая программа «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы»<sup>6</sup>, провозгласившая информатизацию и внедрение современных информационных технологий в качестве одного из приоритетных направлений развития судебной системы России до 2020 года.

Сегодня российская судебная система функционирует в условиях интенсивных социально-экономических реформ, что постоянно ставит новые задачи в сфере информатизации судебной деятельности. Для разрешения этих задач необходимо расширение возможностей ГАС «Правосудие».

Вопрос применения новых информационных технологий в судебной деятельности представляет особую актуальность для столичных судов общей юрисдикции, поскольку Москва является экономическим, политическим и административным центром страны, самым большим по численности населения городом России, а московская судебная система — одна из крупнейших

<sup>1</sup> Егорова Ольга Александровна — председатель Московского городского суда, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры гражданского права Российского государственного университета правосудия, кандидат юридических наук, доцент.

<sup>2</sup> Постановление Верховного Совета РСФСР от 24 октября 1991 года № 1801-1 «О Концепции судебной реформы в РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. — 31.10.1991. — № 44. — Ст. 1435.

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2001 года № 805 «О федеральной целевой программе “Развитие судебной системы России” на 2002–2006 годы» // Собрание законодательства РФ. — 03.12.2001. — № 49. — Ст. 4623.

<sup>4</sup> Постановление Совета судей Российской Федерации от 11 апреля 2002 года № 75 «Об информатизации судов». URL: <http://www.ssrff.ru/page/533/detail/> (дата обращения: 03.10.2016).

<sup>5</sup> ГАС «Правосудие». Общее описание системы. ИРЦВ.42 5500 9.077.ПД. Систем. требования: Adobe Acrobat Reader. URL: [https://techportal.sudrf.ru/files/tech\\_docs\\_2008/rd.pdf](https://techportal.sudrf.ru/files/tech_docs_2008/rd.pdf) (дата обращения: 03.10.2016).

<sup>6</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1406 «О федеральной целевой программе “Развитие судебной системы России” на 2013–2020 годы» // Собрание законодательства РФ. — 07.01.2013. — № 1. — Ст. 13.

региональных судебных систем, через которую ежегодно проходит более одного миллиона гражданских, административных, уголовных дел и дел об административных правонарушениях.

С учётом специфических условий работы судов города Москвы Правительством России в конце 2014 года принято решение о включении Московского городского суда в качестве бенефициара в проект «Поддержка судебной реформы», реализуемого Российской Федерацией совместно с Международным банком реконструкции и развития<sup>7</sup>. Главной целью данного проекта является повышение открытости и эффективности функционирования судебной системы России на основе использования современных информационно-коммуникационных технологий. Достижение указанной цели обеспечивается в том числе за счёт реализации мероприятий по модернизации и развитию в судах информационных систем, способствующих совершенствованию документооборота, делопроизводства и сбора информации; улучшения доступа граждан к судебной информации и её предоставления посредством публикации в информационно-коммуникационных сетях в режиме онлайн; налаживания более эффективной связи между судами, подразделениями Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации и другими государственными органами с помощью информационно-коммуникационных систем.

В рамках участия Московского городского суда в проекте «Поддержка судебной реформы» был разработан проект по созданию к 2017 году Комплексной информационной системы судов общей юрисдикции города Москвы (КИС СОЮ). Поскольку отдельные идеи, положенные в основу проекта по созданию КИС СОЮ, являются передовыми и не имеют аналогов в России, Советом судей Российской Федерации было принято решение о включении судов общей юрисдикции города Москвы в состав опытной зоны ГАС «Правосудие» для отработки новых информационных технологий<sup>8</sup>. Указанная информационная система представляет собой единую технологическую платформу, создающую необходимые и максимально комфортные условия для реализации гражданами и организациями права на судебную защиту за счёт оптимизации судебных процедур путём использования современных информационно-коммуникационных технологий.

Создаваемая КИС СОЮ включает несколько подсистем.

**1.** «Центр обработки данных» — является основой единой технологической платформы и связующим звеном всех элементов архитектуры КИС СОЮ. В нём консолидированы все вычислительные ресурсы и средства хранения данных, обеспечивающие стабильную и бесперебойную работу информационных систем Московского городского суда и 35 районных судов города Москвы.

Центр обработки данных был введён в эксплуатацию в декабре 2015 года и соответствует всем современным

стандартам. Помещение центра обработки данных оборудовано единой системой контроля доступа и видеонаблюдения, а также современным серверным и сетевым оборудованием, рассчитанным на хранение 1,5 Пбайта данных, объём оперативной памяти составляет 24 Тбайта, а быстрое хранилище данных вмещает 180 Тбайт информации.

Бесперебойная работа оборудования обеспечивается источниками дополнительного электропитания, позволяющими при отключении электричества сохранить полную работоспособность всех информационных систем в течение часа. Комфортная температура в помещении центра обработки данных поддерживается при помощи современной и энергоэффективной системы кондиционирования. Кроме того, центр обработки данных оборудован автоматизированной системой контроля и управления инфраструктурой инженерных систем, которая позволяет вести централизованное наблюдение за состоянием их критически важных элементов.

**2.** «Судебное делопроизводство» — подсистема, предназначенная для автоматизации процессов судебного делопроизводства на всех его этапах и представляющая собой единую информационную базу данных о делах и материалах, находящихся в суде. Функциональная нагрузка данной подсистемы заключается в ведении электронных журналов судебных дел и документов, а также различных классификаторов, обеспечивающих удобный и оперативный поиск необходимой информации о конкретных судебных делах; учёте поступающих в суд дополнительных материалов (заявлений, жалоб, ходатайств); автоматизации процессов подготовки судебных документов (протоколов судебных заседаний, судебных актов) с использованием интегрированных в подсистему продуктов *Microsoft Office*; оформлении в соответствии с установленными почтовыми требованиями исходящей и учёте входящей корреспонденции.

Применение данной подсистемы в судебной деятельности позволит обеспечить регистрацию и учёт в электронной форме поступающих в суды дел и документов, а также оперативный доступ к полной информации о них. За счёт автоматизации отдельных процессов сократится и время, затрачиваемое судьями и работниками аппаратов судов на выполнение необходимых операций, предусмотренных правилами ведения судебного делопроизводства.

**3.** «Информационно-аналитическая подсистема» — включает в себя единые информационные банки данных федеральных судов общей юрисдикции города Москвы и предназначена для автоматической обработки огромного массива судебной информации, в том числе данных судебной статистики с возможностью формирования ведомственных статистических отчётов, необходимых как для обеспечения информационной поддержки процесса судопроизводства, так и для внутреннего контроля за деятельностью суда. Эта подсистема позволит

<sup>7</sup> Реализуется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2007 года № 361 и Соглашением, подписанным 17 июля 2007 года между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития, о займе № 4849-RU для финансирования проекта «Поддержка судебной реформы».

<sup>8</sup> Постановление Президиума Совета судей Российской Федерации от 1 июня 2015 года № 457 «О создании опытной зоны ГАС «Правосудие» на базе судов общей юрисдикции г. Москвы». URL: <http://www.ssrj.ru/page/17735/detail/> (дата обращения: 03.10.2016).

формировать и представлять актуализированные данные судебной статистики в более короткие сроки и не только в соответствии с утвержденными формами статистической отчетности, но и в виде «гибких» статистических отчетов по задаваемым параметрам.

**4.** «Электронный архив» — подсистема, предназначенная для автоматизации процессов хранения, комплектования, учёта и использования архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Московского городского суда и районных судов города Москвы. Подсистема позволит, в частности, переносить электронные копии судебных дел и документов из подсистемы «Судебное делопроизводство» в электронный архив, включая возможность ретроспективного пополнения архива (в архив могут помещаться электронные копии дел на бумажных носителях, которые не были ранее зарегистрированы в системе судебного делопроизводства); учитывать выдачу и возврат судебных дел и документов из архивного фонда; документировать процесс передачи судебных дел и документов на постоянное хранение, а также процесс уничтожения дел и документов по истечении срока их хранения в архиве; формировать в электронной форме отчёты и сведения о работе архивов.

**5.** «Электронное дело» — подсистема, которая представляет собой аппаратно-программный комплекс, позволяющий перевести практически всё судебное делопроизводство в электронный вид. Материалы судебных дел будут формироваться не только из документов, изначально поступивших в суд в электронном виде, но и из документов, переведённых в электронную форму непосредственно в суде при помощи современного оборудования (поточных и планетарных сканеров). Это обеспечит ведение учёта и консолидацию всех документов конкретного судебного дела в электронной форме, а также возможность передачи электронного дела или отдельных документов из него для ознакомления участвующим в деле лицам или для изучения в вышестоящую судебную инстанцию, что позволит значительно упростить существующий в настоящее время трудоёмкий и продолжительный по времени процесс выдачи для ознакомления судебных дел и документов в бумажной форме.

**6.** «Видеоконференцсвязь» — подсистема, предназначенная для проведения судебных заседаний в режиме удаленного участия осуждённых и свидетелей. Ключевое значение данная подсистема имеет для судов апелляционной и кассационной инстанции, поскольку позволяет избежать серьёзных временных и финансовых затрат, сопряжённых с традиционным способом доставления лица, содержащегося под стражей, в здание суда.

К настоящему времени в следственных изоляторах столицы установлены дополнительные программно-аппаратные комплексы видеоконференцсвязи, основная часть которых введена в эксплуатацию. Это уже сейчас позволило сократить число случаев задержки судебных заседаний в суде апелляционной и кассационной инстанции из-за необходимости длительного ожидания сеанса свя-

зи, что положительно отразилось на эффективности работы данных судебных инстанций. Согласно статистическим данным в период с 1 января по 30 марта 2016 года (до введения в эксплуатацию дополнительных комплексов видеоконференцсвязи) апелляционной инстанцией Московского городского суда было пересмотрено 2 432 уголовных дела с применением видеоконференцсвязи, тогда как за аналогичный по продолжительности период с 1 апреля по 30 июня 2016 года (после введения в эксплуатацию дополнительных комплексов видеоконференцсвязи) данный показатель возрос почти наполовину и составил 3 605 дел.

**7.** «Подсистема аудио- и видеозаписи судебных заседаний» — аппаратно-программный комплекс, предназначенный для осуществления аудио- и видеозаписи судебных заседаний в целях точного фиксирования хода судебного разбирательства. Функционал данной подсистемы позволит не только производить аудио- и видеозапись судебных заседаний, но и автоматически сопоставлять записи с информацией о конкретном судебном деле в подсистеме «Судебное делопроизводство», а также обеспечить автоматизацию процесса ведения протоколов судебных заседаний с использованием интегрированного программного пакета *Microsoft Office*.

Ожидается, что за счёт точного фиксирования хода судебного разбирательства применение данной подсистемы позволит минимизировать количество случаев принесения лицами, участвующими в деле, замечаний на протоколы судебных заседаний и сократит число необоснованных жалоб на нарушение судом (судьями) порядка ведения судебного процесса. Оснащение судов системами аудио- и видеозаписи судебных заседаний представляется особенно актуальным в свете последних законодательных инициатив, предполагающих введение с 1 января 2018 года обязательной видеозаписи судебных заседаний во всех федеральных судах на территории России<sup>9</sup>.

В рамках этой же подсистемы внедряется модуль «Информационно-справочный киоск», представляющий из себя аппаратно-программный комплекс, предназначенный для обеспечения полного и удобного доступа к информации о деятельности судов со стороны ее пользователей.

В соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» одним из способов обеспечения доступа к информации о деятельности судов является размещение такой информации в занимаемых судами помещениях (пункт 4 статьи 6). В настоящее время доступ к информации о деятельности судов главным образом обеспечивается путём её размещения в занимаемых судами помещениях в бумажном виде на многочисленных информационных стендах, которые уже не могут обеспечить полноценное получение требуемого объёма информации. Кроме того, использование бумажных носителей усложняет не только поиск информации, но и ее восприятие.

<sup>9</sup> Проекты федеральных законов № 965487-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (об обязательной видеозаписи судебного заседания)» и № 965483-6 «О внесении изменений в статью 259 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (об обязательной видеозаписи судебного заседания)».

